

Принцип разделения ответственности между странами в контексте Конвенции о беженцах 1951 года и миграционный кризис в Европе

С окончанием Второй мировой войны мировому сообществу необходимо было срочно разработать определенные механизмы, способные урегулировать многочисленные последствия столь масштабного и кровопролитного военного конфликта в истории человечества. Одной из наиболее острых проблем, что породила Мировая война, стала проблема отсутствия контроля за перемещением миллионов европейцев, вынужденно покинувших места постоянного проживания. Для ее решения требовалось создать некую систему, целью которой было бы ограничение дестабилизирующего воздействия от масштабного перемещения населения, а также оказание помощи оставшимся после войны беженцам.

По итогам сессии Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 1949 Резолюцией 319 (IV) было создано Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Через два года 28 июля 1951 года на Конференции полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов была принята Конвенция о статусе беженцев. Конвенция послужила началом развития глобальной системы защиты беженцев, в которой были сформулированы основные нормы и понятия, устанавливающие порядок работы и обращения с ними.

Согласно Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года беженцем признается лицо, которое в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой

защитой вследствие таких опасений.¹ Впоследствии был принят Протокол 1967 года, который упростил положения Конвенции и сделал ее всеобщей в сфере ее применения, распространив свое действие на лиц, подпавших под определение, содержащееся в Конвенции в результате событий, происшедших после 1 января 1951 г.

Данная Конвенция является всеобщим международным документом по правам человека, направленным на защиту прав беженцев в соответствии с принципами гуманизма и терпимости. В Конвенции запрещается производить высылку или принудительное возвращение лиц, имеющих статус беженца на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Также следует отметить положения Конвенции, по которым государства не налагают наказания в отношении беженцев, незаконно проникших без соблюдения установленного порядка на их территорию, если они прибыли непосредственно с территорий государств, где их жизни и свободе угрожала опасность.

Таким образом, принятый после событий, потрясших мир, документ гарантировал международную защиту и соблюдение прав миллионов людей, ищущих убежище. Помимо запрета на преследование и какую-либо дискриминацию в отношении беженцев, Конвенция также наделяет их широким комплексом прав, таких как свобода перемещения, проживания, занятие свободных профессий, получение образования и право на благоприятные условия. Кроме того, Протокол 1967 года обязал государств-участников сотрудничать с УВКБ ООН, целью которых является координация международной деятельности в сфере защиты беженцев и решение их проблем во всем мире. Однако спустя десятки лет существующие правила столкнутся с проблемой резко увеличившегося притока беженцев,

¹ Конвенция о статусе беженцев (Заключена в г. Женеве 29.07.1951) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Юрайт, Международные отношения, 2007. С. 176 - 186.

преимущественно из Ближнего Востока и Африки, пытающихся найти убежище в странах Западной Европы. Неготовность и затруднения государств-членов ЕС в предоставлении большому количеству нуждающихся помощи и убежища, породили ситуации, когда страны не выполняют возложенные на них обязательства, что приводит к снижению международного сотрудничества и взаимопонимания. Быстро разрастающаяся глобальная миграция из стран, объятых гражданскими войнами, заставила переосмыслить те ценности и нормы, заложенные в основе Международной конвенции о беженцах 1951 года. Руководство государств все чаще приносит в жертву своим политическим интересам такие принципы Конвенции, как гуманизм, сострадание, уважение прав и свобод, терпимость.

Массовое перемещение беженцев, начавшееся в начале 2015 года, стало крупнейшим с момента окончания Второй мировой войны. Более полумиллиона человек покинули регионы, охваченные войной, и устремились в Европу, что повлекло за собой множество социальных, политических, экономических и культурных конфликтов, из-за чего в средствах массовой информации данное событие нарекли Европейским миграционным кризисом. Анализируя данное явление современной действительности, необходимо учитывать все его аспекты: начиная от причины исхода беженцев и заканчивая способами по оказанию им чрезвычайной помощи.

В начале следует отметить, что неверным является утверждение, что мировое сообщество впервые сталкивается с подобной ситуацией за последние 70 лет. Наиболее остро проблема кризиса беженцев ощущалась в 90-е годы прошлого века. Тогда распад СССР изменил политическую карту мира, обострил существовавшие межнациональные конфликты, вызвал острейшие политические и социальные проблемы, характерные для переходного периода, переживаемого странами СНГ. Параллельно с этими событиями на Балканском полуострове началась серия кровопролитных

вооруженных конфликтов, вызванных разделением Югославии на несколько независимых государств, что также повлияло на увеличение количества беженцев.

Сложные проблемы беженцев и перемещенных лиц на территории бывшего СССР побудили УВКБ ООН и другие учреждения ООН совместно с международными гуманитарными организациями начать на договорной основе свою деятельность на постсоветском пространстве, дабы минимизировать негативные последствия массовых перемещений. В свою очередь военные контингенты различных стран, осуществляющие миротворческую миссию ООН на территории стран бывшей Югославии, старались контролировать перемирие между вновь образовавшимися суверенными республиками, и предотвращать военные преступления. Однако отголоски тех событий можно услышать до сих пор.

Несмотря на очевидный опыт в работе по урегулированию проблем большого количества беженцев, власти европейских государств и общественность испытали в 2015 году культурный шок, вызванный многократным увеличением потока беженцев из стран Северной Африки и Ближнего Востока, который по своей масштабности и значимости намного превзошел балканские и постсоветские процессы миграции населения.

В опубликованном 18 июня 2015 года докладе УВКБ ООН предупреждал о новом опасном периоде перемещения населения из зон боевых действий. Только в 2014 году вновь перемещенными лицами стали 13,9 млн. человек – в четыре раза больше, чем в 2010. Во всем мире было зарегистрировано 19,5 млн. беженцев (по сравнению с 16,7 млн. в 2013), 38,2 млн. перемещены в пределах своих стран (по сравнению с 33,3 млн. в 2013). Последующий обнародованный доклад УВКБ ООН от 18 декабря 2015 года указывает, что число беженцев в мире, которое год назад составляло 19,5 миллионов человек, к середине 2015 года превысило порог в 20 млн. (20,2 млн.). Число ходатайств об убежище превзошло показатель за тот же период 2014 года на 78% (достигнув 993 600). Кроме того, уровень добровольного

возвращения беженцев, которые могут безопасно вернуться домой, является самым низким за последние три десятилетия. Число лиц, перемещенных в результате преследований, конфликтов и нищеты достигло наивысших в Западной и Центральной Европе показателей – более миллиона человек.² Опубликованная в докладе УВКБ ООН от 16 июня 2016 года статистика свидетельствует о том, что на конец 2015 года общее число беженцев во всем мире насчитывает 21,3 млн. (на 1,1 млн. больше, чем в 2015, и наибольшее число беженцев с начала 90-х годов), а общее количество лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома, но находятся в границах своих государств составляет 40,8 миллионов (рост на 2,6 млн. с 2014 года и наивысший показатель). Среди стран, о которых идет речь в докладе, выделяются несколько: Сирия (4.9 млн.), Афганистан (2.7 млн.) и Сомали (1.1 млн.), которые в совокупности дают более половины беженцев, находящихся в ведении УВКБ ООН в мире.³

В чем же причина того, что число прибывающих беженцев из восточных и африканских стран достигло таких небывалых объемов? Ответ на этот вопрос кроется в геополитических изменениях, произошедших за последние шесть лет. Военные конфликты, охватившие Сирию, Ирак, Йемен и Сомали продолжаются вот уже несколько лет. Ожесточенные боевые действия, в которых зачастую участвует несколько противоборствующих сторон, приводят к многочисленным жертвам среди мирных жителей, а такие последствия кровопролитных сражений как разрушение инфраструктуры, голод, безработица, массовые заболевания, делают невозможным дальнейшую жизнь гражданского населения в странах, охваченных войной. Кроме того, противостояния в вышеперечисленных странах напрямую вызваны межнациональной и межрелигиозной ненавистью, являющейся причиной многочисленных этнических чисток. В подобных условиях,

² UNHCR media page for 2015 Mid-Year Trends report
URL: <http://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/56701b969/mid-year-trends-june-2015.html>

³ UNHCR Global forced displacement hits record high
URL: <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/6/5763b65a4/global-forced-displacement-hits-record-high.html>

неудивительно, что многие жители по возможности стараются найти убежище в регионах, не подверженных боевым действиям.

Наибольший отток граждан, спасающихся бегством от военных действий и их последствий, зарегистрирован в Сирии. Сирийская гражданская война, начавшаяся весной 2011 года, длится уже пять лет, и, несмотря на то, что к ней приковано внимание всего мирового сообщества, в ближайшее время мирное урегулирование данного военного конфликта вряд ли предвидится. Между тем, этот конфликт сопровождается многочисленными военными преступлениями, повсеместным террором, преследованием национальных и религиозных меньшинств, рабством, разрушением объектов культурного наследия. В войне участвует множество сил, которые ведут друг с другом борьбу на истребление, не гнушаясь применением запрещенных видов оружия. Все перечисленное привело к тому, что более 4-х миллионов человек были вынуждены покинуть Сирию и искать убежище за пределами своей родины. Большая их часть расселена преимущественно в сопредельных государствах: четверть населения Ливана составляют сирийские беженцы, более 2 млн. беженцев проживает в Турции, 1,5 млн. в Иордании, 300 тысяч в Ираке и некоторое количество нашли приют в Северной Африке и Египте.

Другой ближневосточной страной, где за последние несколько лет обострилась политическая обстановка, стал Ирак. Начало 2014 года ознаменовалось для Ирака трагическими событиями, когда радикальная террористическая организация «Исламское государство»⁴ осуществила внезапное наступление на северные и западные районы страны. Итогом нападения стал захват террористами обширных территорий северной части Ирака, на которых боевики сразу же развернули жестокую кампанию по уничтожению национальных и религиозных меньшинств.⁵ Массовые казни и

⁴ ИГ, террористическая организация, чья деятельность запрещена на территории России по решению Верховного суда.

⁵ LIFE, Пан Ги Мун: Действия ИГИЛ в Ираке можно назвать геноцидом.

https://life.ru/t/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/886295/pan_ghi_mun_dieistviia_ig_hil_v_irakie_mozhno_nazvat_ghienotsidom

прочие ужасающие акты насилия в отношении мирных жителей, вынудили бежать из региона в другие страны более 220 тысяч человек. В данный момент Вооруженные силы Ирака и Иракского Курдистана при военной поддержке международной коалиции пытаются вернуть захваченные террористами провинции, в которых проживает более двух миллионов человек.

Другие крупнейшие страны исхода беженцев находятся в Африке. Наиболее неблагоприятными из них являются Сомали, где многолетняя нестабильность и череда военных конфликтов наряду с голодом побуждает жителей к бегству. На данный момент более двух миллионов сомалийцев являются вынужденными переселенцами, из которых 1,1 это лица, перемещенные внутри страны, и 967 000 являются беженцами в соседних странах. Большинство живет в пяти лагерях для беженцев в Кении, почти 250 000 беженцев из Сомали живут в Эфиопии и, по оценкам, 200 000 в Йемене (где также бушует гражданская война).⁶

Как мы видим, крупные геополитические изменения и вызванная ими социально-экономическая нестабильность, пренебрежение к правам человека и этнические вооруженные конфликты явились основными причинами стихийной миграции и недобровольных передвижений населения, которые затронули миллионы людей. На 2015 год 86% беженцев в ведении УВКБ ООН находились в странах, расположенных недалеко от регионов, затронутых войной. Эти страны отличаются низким уровнем доходов и тяжелыми условиями для беженцев, едва сводящих концы с концами. Представители УВКБ ООН стараются оказывать гуманитарную помощь и минимизировать те трудности, с которыми сталкиваются люди в лагерях для беженцев, однако этой помощи зачастую оказывается недостаточно для содержания сотен тысяч людей. В результате, большая

⁶ UNHCR, Pledging conference raises Euro 94 million to help Somali refugees return home
URL: <http://www.unhcr.org/562896076.html>

нагрузка на ближневосточные и африканские центры временного содержания привела к стихийной миграции людей в страны Европы.

Основной транзитной и отправной точкой для морской миграции в Европу из Северной Африки является Ливия, где сконцентрировано огромное количество ищущих убежище лиц из Сирии, Эритреи и Сомали. Миграционные потоки в Ливии никем не контролируются из-за возобновившейся в 2014 году ливийской гражданской войны. В стране действует двоевластие и кроме того отдельные территории находятся под контролем боевиков ИГ. Поэтому незаконные транспортировки беженцев через Средиземное море в европейские страны некому остановить. Этот путь является наиболее небезопасным, так как халатность контрабандистов много раз приводила к трагическим последствиям. Так, в апреле 2015 года из-за несоблюдения техники безопасности произошли кораблекрушения судов, перевозивших тысячи мигрантов, среди которых было множество детей. По подсчетам Международной организации по миграции, за весь 2015 при попытке пересечь Средиземное море погибли почти 3000 мигрантов.⁷

Другой популярный маршрут для беженцев берет свое начало в Турции. Из Турции преимущественно сирийские и афганские мигранты направляются в Грецию, откуда большой поток беженцев движется по территории балканских стран в государства Западной Европы. Их путь зачастую проходит через Венгрию, которая ужесточила контроль над границами, возведя заграждения, оборудованные колюче-режущей проволокой. Беженцы любыми способами стараются добраться до стран, где как они считают, им окажут наиболее квалифицированную помощь (преимущество, в Германию и Швецию). Рискуя жизнью, они тратят недели на пеший путь, часто без средств к существованию, подвергаясь нападениям и унижениям, страдая от болезней и жажды, преодолевая заслоны и кордоны, сталкиваясь с обманом и жестокостью контрабандистов, представителей

⁷ IOM Counts 3,771 Migrant Fatalities in Mediterranean in 2015

URL: <http://www.iom.int/news/migrant-refugee-deaths-sea-pass-3000-arrivals-near-250000>

правопорядка и местных жителей. Из-за усиления и ужесточения пограничного контроля в «транзитных» странах, тысячи человек скапливаются на границах, санитарные условия в открытых европейцами центрах временного содержания с каждым месяцем ухудшаются, многие люди нуждаются в медицинской и психологической помощи, у лиц, страдающих от хронических заболеваний, отсутствуют лекарства.

На фоне трагедии людей, вынужденных искать мирную жизнь там, где им пока не готовы оказать должную помощь, руководство европейских государств пытается выработать единую позицию и план действий по кризису, однако пока что между странами зреют лишь разногласия. Несомненно, Европейский Союз, как интеграционное объединение, переживает сегодня не лучшие годы своего существования, вследствие быстро увеличивающейся интенсивности миграционного кризиса. Причины такого развития событий кроются в самих истоках процесса развития Европейского сообщества.

Еще на начальной стадии формирования и развития ЕС проблемы вынужденной миграции были второстепенны, в виду их незначительности. Существовал один правовой акт и весьма спорный регламент о координации систем социального обеспечения беженцев. Со временем, в связи с увеличением числа лиц, желающих перебраться в Европу на правах беженцев, к их проблеме стали относиться более подробно. Были разработаны и приняты специальные документы и договоры в рамках самого Союза.

Одним из таких международных договоров стало Дублинское соглашение, имеющее своей целью скоординировать государства-члены ЕС в оказании помощи беженцам. Именно с ним связаны многие противоречия между странами в процессе поиска выхода из кризиса беженцев. Дублинское соглашение – это документ, регламентирующий отношения между странами в процедуре предоставления убежища, принятый в 1990 году и распространяющий свою юрисдикцию на 32 члена ЕС, а также на Исландию, Норвегию, Лихтенштейн и Швейцарию. Целью Дублинского соглашения

была ликвидация распространенных прецедентов, когда беженцам не предоставлялось убежище в государстве, в котором они подали ходатайство, в результате чего они были вынуждены переезжать из одной страны в другую, в надежде, что их где-нибудь примут. Регламент соглашения предполагает, что лицо может попросить статус беженца только в одной из стран-участниц, подписавших его. Как правило, это первая страна, в которую он въезжает. На практике это значит, что любая последующая страна, в которой человек запросит статус беженца, вернет его в первоначальную страну. Это также исключает возможность, когда заявители просят множество стран Евросоюза о предоставлении убежища, а также во избежание ситуаций, при которой ни одно государство не берет на себя ответственности за заявителя.

Однако соглашение не раз подвергали резкой критике из-за вызванных им противоречий, так как страны, находящиеся на внешних границах ЕС (в основном это Греция и Италия) испытывают сильнейшее давление и несут большую ответственность за просителей об убежище. Неконтролируемая миграция через эти страны приобрела для них угрожающий характер, поскольку обостряется криминогенная обстановка и социальная напряженность, наносящая ущерб национальной безопасности в целом. Поэтому неудивительно, что правительства государств идут на такие меры как закрытие границ, ужесточение пограничного контроля и прекращение регистрации многочисленных беженцев. Кроме того, Европейский миграционный кризис выявил актуальную проблему Дублинского соглашения, когда мигранты по своей воле стараются избежать нахождения в регистрационных центрах стран, на территорию которых они первоначально прибыли, так как они понимают, что если у них возьмут отпечатки пальцев (отпечатки пальцев заносятся в общеевропейскую базу данных EURODAC), например, в Венгрии, то впоследствии это может быть законной причиной для их депортации из любой другой страны Западной Европы.

При этом важно подчеркнуть, что усиление миграционного контроля формально не противоречит Конвенции «О статусе беженцев». Статья 33 Конвенции гласит, что «договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений». Тем не менее, обязанности невысылки не ограничивают государства в праве самостоятельно принимать решение о допуске беженцев на свою территорию.

Попытки коллективного решения проблем порождают различные противоречия. Принятый в сентябре 2015 Советом ЕС двухлетний план расселения по Евросоюзу 120 тысяч беженцев из Италии и Греции был неодобрен восточноевропейскими странами, такими как Чехия, Словакия, Румыния и Венгрия. Целью нового миграционного плана было снижение нагрузки на «транзитные» Италию и Грецию, и пропорциональное расселение уже прибывших беженцев между странами Евросоюза, в соответствии с данными об их населении и уровне ВВП.

Среди стран Восточной Европы наиболее жесткое неприятие политики перераспределения мигрантов выразила Венгрия. Еще в самом начале кризиса, венгерские власти поставили перед собой целью резко сократить поток прибывающих в страну беженцев из Ближнего Востока, даже если для этого придется использовать радикальные методы и силу. Венгрия, ставшая одной из главных транзитных стран на пути следования мигрантов в Западную Европу, пропустила через свои границы только за 2015 год порядка 400 тысяч беженцев и мигрантов, преимущественно направлявшихся в Австрию и Германию. Для того чтобы остановить нелегалов, венгерские власти закрыли границы на балканском направлении и возвели на них пограничную стену, длиной более сотни километров. Несмотря на то, что по плану Венгрия должна расселить на своей территории не более двух тысяч искателей убежища в течении двух лет, правительство страны публично

выразило свой протест и отказ в реализации без их согласия брюссельского плана. В декабре 2015 года Венгрия подала в суд иск, оспаривая решение Еврокомиссии об обязательных квотах, а 2 октября 2016 года в стране прошел референдум по поводу политики распределения беженцев в странах ЕС. Целью референдума была возможность решения вопроса об отказе в выполнении будущих решений Совета ЕС по миграционным вопросам. Несмотря на то, что референдум был признан несостоявшимся, так как на участки пришли около 45% граждан страны (для его утверждения необходима воля не менее 50% избирателей), 98% из них отрицательно ответили на вопрос "Хотите ли вы, чтобы ЕС имел право предписывать обязательное расселение людей, не имеющих венгерского гражданства, в Венгрии без согласия венгерского парламента?". Кроме того, венгерские власти продолжают политику противостояния решениям Евросоюза о приеме беженцев, путем разработок новых поправок в Конституцию страны. Сейчас правительство Венгрии является объектом обвинений в ксенофобии и антиевропейской политике со стороны государств-членов ЕС.⁸

Другой восточноевропейской страной, отказавшейся выполнять соглашение по квотированию беженцев, стала Польша. Несмотря на то, что польские власти изначально одобрили план переселения 7 тысяч беженцев из итальянских и греческих спецприёмников в свою страну, сейчас они официально отказываются от выполнения возложенных обязательств. Мотивом для принятия такого решения стала угроза национальной безопасности после произошедших террористических актов в столицах Франции и Бельгии, совершенных арабами-мусульманами. Информация о том, что зачастую под видом вынужденных переселенцев в Европу просачиваются боевики террористических группировок, ответственных за жестокие преступления против мирных жителей, поступала еще в самом начале кризиса беженцев. Отыгрывая роль обездоленных и гонимых людей,

⁸ Lenta.ru, Люксембург потребовал исключить Венгрию из ЕС
URL: https://lenta.ru/news/2016/09/13/hungary_go_away/

террористы стараются осесть в Западной Европе, где их прошлое не интересует представителей власти. Именно поэтому угроза проникновения в страну радикальных исламистов вполне реальна и вызвана она в первую очередь слабостью системы проверки лиц, нуждающихся в убежище.

На данный момент, Польша и Венгрия, не принявшие ни одного беженца по брюссельскому плану, вместе с Чехией и Словакией заявляют о необходимости отказа от принудительных квот по распределению ищущих убежище лиц, и требуют прекратить проникновение мигрантов из мусульманских стран на территорию ЕС. В свою очередь, из Австрии поступают заявления о том, что план по размещению ближневосточных и африканских беженцев должен быть отменен, поскольку он является невыполнимым и лишь вредит единству Союза. Пока что среди европейских государств лидером по приему лиц, нуждающихся в убежище, является Германия, которая по некоторым оценкам на 2016 год приняла уже более миллиона человек.⁹

Поскольку не все страны воодушевились идеей равномерного распределения мигрантов по территории Европы, а также из-за недостатка сил и средств в борьбе с миграционными проблемами, ЕС вынуждено было обратиться за помощью к неевропейским странам. Оказать свою помощь в урегулировании кризиса, вызванного массовым притоком беженцев, выразила Турция. 20 марта 2016 было принято Соглашение, согласно которому прибывающие в Европу по Восточно-средиземноморскому маршруту (преимущественно в Грецию) мигранты, не имеющие необходимых документов, будут переправляться обратно в Турцию. В обмен ЕС станет принимать у себя легальных сирийских беженцев по принципу один за одного. Для этого планируется выделить Анкаре порядка 3 млрд евро на год для обеспечения достойных условий пребывания беженцев на территории Турции (в которой число мигрантов уже приближается к цифре в

⁹ Интерфакс, В Германию в 2015 году прибыли более миллиона беженцев
URL: <http://www.interfax.ru/world/488565>

3 миллиона), а также на осуществление гуманитарной помощи лицам, вынужденно покинувшим свою родину. Впрочем, турецкая «помощь» в решении миграционного кризиса носит больше ультимативный характер: Турция потребовала от ЕС предоставить ей безвизовый режим с шенгенской зоной, а также ускорить процесс вступления страны в Содружество, в противном же случае она перестанет сдерживать миграционный поток в Европу, открыв границу с Грецией и Болгарией.¹⁰ Как не трудно догадаться, Соглашение вызвало бурные споры в Союзе и негативную реакцию многих европейских политиков в связи с недостатками турецкой нормативно-правовой базы, большим населением (которое может позволить Турции стать влиятельной силой в Европарламенте), географическим положением, проблемой Кипра и курдским вопросом. Кроме того, по мнению ряда международных правозащитных организаций, Турция не является безопасной страной для лиц, нуждающихся в убежище, поэтому в своем нынешнем виде этот документ нарушает нормы Конвенции от 1951 года «О статусе беженцев». Первые шаги по выполнению этого Соглашения оказались неустойчивыми и не принесли ожидаемого результата, так как мигранты начали интенсивнее использовать другой нелегальный «итальянский маршрут» в Европу через Средиземное море.

Таким образом, попытки минимизировать последствия миграционного кризиса и установить контроль над проблемой провалились, а система распределения иммиграционных потоков оказалась нежизнеспособной, вследствие несогласованных действий стран-членов ЕС. Причин тому множество: разный уровень систем социальной помощи, угрозы терроризма и увеличения преступности, а также политическая борьба внутри самих государств. На фоне данных событий все чаще слышны заявления видных

¹⁰ Lenta.ru, Турция поставила ЕС ультиматум по беженцам
URL: https://lenta.ru/news/2016/08/09/stop_implementing_agreement/

европейских политических деятелей о том, что миграционный кризис разделит Европейский союз и в ближайшее время ему грозит раскол.¹¹

Другая не менее важная проблема миграционного кризиса – это отношение населения европейских стран к потокам прибывающих иностранцев. Сейчас на территории Европы столкнулись представители разных и зачастую противоположных культур – с одной стороны, благоустроенные европейцы, выросшие в гражданском обществе, с высокими стандартами жизни и устойчивыми представлениями о демократических ценностях, а с другой – уроженцы Северной Африки и Ближнего Востока, прошедшие долгий путь из стран, охваченных насилием и жестокостью, из мира бедности и нищеты, где люди не живут, а выживают. Несомненно, войны и террор, охватившие страны, из которых бегут беженцы, оставили после себя совершенно травмированное население, склонное к радикализации. Многие из тех, кто прибыл в Европу, были свидетелями страшных событий, многие из них вынуждены принимать антидепрессанты. Взаимное недоверие и непонимание, вызванное также разными религиозными и мировоззренческими представлениями об образе жизни, приводит к массовым беспорядкам, многочисленным межнациональным конфликтам и дестабилизации общественной обстановки. Поэтому неудивительно, что в последнее время политики, находящиеся во власти, теряют популярность у населения, а крайне консервативные и ультраправые европейские организации, требующие жестких мер от правительства, набирают все большее значение и усиливают свое влияние в массах. Однако пока что эта проблема не представляет большой опасности, но увеличение приверженцев риторики нетерпимости, в перспективе, может привести к тяжким последствиям. Так, приход националистов к власти в странах, где ищут убежище сотни тысяч ближневосточных и африканских переселенцев, способен спровоцировать социальный взрыв.

¹¹ Russia Today, Канцлер Австрии: Миграционный кризис может завершиться развалом ЕС.
URL: <https://russian.rt.com/article/125717>

Путей решения проблем миграционного кризиса сейчас не так уж и много. В первую очередь следует объединить усилия европейских государств в целях оказания квалифицированной помощи людям, спасающимся от войны. Попытка ряда стран абстрагировать себя и отгородиться от общей проблемы ведет лишь к новым жертвам среди беженцев и ухудшению ситуации в целом. Несмотря на взаимные разногласия, европейское сообщество должно сконцентрироваться на выработке единой стратегии по разрешению кризиса и его последствий. И хотя миграционный кризис длится уже больше двух лет, сейчас до сих пор нерешенными остаются задачи по финансированию строительства центров для беженцев, разрешению проблем, связанных с отсутствием персонала для регистрации беженцев, нехватки полицейских для их охраны и сопровождения. Помимо этого, необходимо пресечь нелегальную деятельность контрабандистов, переправляющих людей из Ливии и Турции.

Одной из главных и неразрешенных причин, усугубляющих глобальный кризис с беженцами и создающих многие проблемы, с которыми беженцы сталкиваются, является отсутствие справедливого разделения ответственности между государствами. И речь сейчас не о Европе, а о тех странах, что соседствуют с охваченными войной регионами, где число мирных жителей, ищущих убежище, намного больше, чем во всех европейских странах вместе взятых. В Турции, Ливане, Иордании и Египте власти давно не справляются с массовыми перемещениями, а центры временного содержания переполнены, в результате чего сотни тысяч людей страдают от грубых нарушений, включая сокращение рациона питания и недостаток в воде, а также отсутствие возможности посещать детям учебные заведения. При этом, десятки государств, обладая всем потенциалом по приему беженцев, по факту остаются в стороне и не проявляют инициативы. Вопиющий дисбаланс виден невооруженным взглядом. Например, Ливан, с численностью населения в 4,5 млн. человек, территорией в 10 450 км² и ВВП на душу населения в 10 тысяч долларов США, принимает более 1,1 млн.

сирийских беженцев, в то время как Ирландия с населением в 4,6 млн. человек, территорией в семь раз превышающей ливанскую и в пять раз более мощной экономикой, на данный момент приняла не больше тысячи беженцев из Сирии. Или Новая Зеландия с численностью населения 4,5 млн. человек, с территорией в 268 000 км² и ВВП на душу населения в 42 000 долларов США, которая на сегодняшний день приняла лишь 250 беженцев из Сирии, хотя она может принять больше трех тысяч. Следует объективно проанализировать уровень доходов, численность населения и процент безработных в богатых странах, чтобы основываясь на этих данных организовать более активный прием находящихся в уязвимом положении беженцев. Но для того, чтобы государства принимали людей пропорционально своим размерам и богатству, необходима коллективная политическая воля, а ее сейчас нет.

Анализируя попытки разрешения миграционного кризиса, можно констатировать, что сама его причина не устранена. Соответственно, Европа борется с последствиями, а не с причинами. Необходимо рассмотреть предпосылки, вызвавшие массовую миграцию из регионов, где за последние десятилетия обстановка достигла критической точки. Миллионы людей спасаются бегством из стран, пострадавших от военных действий. Гражданское противостояние в Сирии, Ливии, Сомали и Афганистане привело к массовому кровопролитию, нищете и резкому ухудшению гуманитарной ситуации. Жители осажденных населенных пунктов буквально умирают от голода, а действия экстремистских группировок, таких как «Исламское государство», лишь распространяют хаос на не затронутые войной города. Видя все это, многие из беженцев уже потеряли веру в то, что на их родине когда-нибудь прекратится война и анархия, а их права на жизнь и свободу будут гарантированы. Потеряв надежду на нормальное будущее для себя и своих детей, они уже никогда не захотят вернуться обратно. Стоит признать, что вина за эти последствия лежит во многом и на странах, которые принимали активное участие в развязывании конфликтных

ситуаций в угоду своим внешнеполитическим интересам. Нескончаемые гражданские войны, погрузившие в хаос государства, из которых бегут миллионы людей, оказывают существенное влияние на взаимоотношения сил в мировой политике. Спонсируя разрозненные и враждующие между собой вооруженные силы, они тем самым активно способствовали эскалации конфликта и увеличению насилия. Необходимо, чтобы правительства государств, несущих ответственность за вмешательство во внутриполитические проблемы суверенных стран, несли большую ответственность за оказание гуманитарной помощи пострадавшим от военных конфликтов.

Таким образом, для того чтобы сократить поток людей, вынужденных покинуть свою страну вследствие войн, необходимо занять более активную позицию по их прекращению. Необходимо разработать единую стратегию по осуществлению политической стабилизации, социально-экономическому восстановлению и борьбы с терроризмом в Африке и на Ближнем Востоке. Если эти проблемы не будут решены, если война в этих странах не прекратится, то миграция беженцев продолжится. Кроме этого, следует учесть тот факт, что УВКБ ООН и партнеры сегодня осуществляет свою деятельность, испытывая при этом многочисленные трудности, связанные с нехваткой ресурсов, необходимых для создания и обслуживания большого количества объектов для проживания беженцев. Для того, чтобы организация могла оперативнее решать свои задачи в условиях тяжелейшего гуманитарного кризиса, нужно оказывать ей большую помощь и финансовую поддержку, привлекать к ее поддержке общественность, в том числе волонтерские сообщества.

В заключении следует сказать, что уважение прав человека является необходимым условием, как предотвращения сегодняшнего многократного увеличения потока беженцев, так и решения связанных с ним проблем. Отношение к проблеме соблюдения прав беженцев на убежище должно стать проверкой приверженности всех стран и народов делу защиты прав человека.

Список использованной литературы и источников:

- 1) Действующее международное право. Документы в 2-х томах. Т. 1 / Сост.: Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. – М.: Юрайт, Международные отношения, 2007. - 768 с.
- 2) Апарина О.Ю. К вопросу о международно-правовом регулировании оказания помощи беженцам // Международная правовая помощь: актуальные вопросы в сфере международного сотрудничества: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – М., Саратов: РПА Минюста России, 2011.
- 3) Резолюция ГА ООН 004/40 «О беженцах». Принята 18 сентября 1949 г. // Права человека. Сборник международных договоров. – Т. II. – Ч.4. – М., 1998.
- 4) Дублинская конвенция 1990 года, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств членов Европейского Сообщества (<http://www.unhcr.ru/doc/1990-dublin.doc>)
- 5) Решение Верховного Суда РФ т 29 декабря 2014 г. N АКПИ14-1424С — признать международные организации «Исламское государство» и Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) террористическими и запретить их деятельность на территории Российской Федерации. <http://nac.gov.ru/content/4881.html>
- 6) Официальный сайт УВКБ ООН, <http://www.unhcr.org/pages/49c3646c2.html>
- 7) UNHCR media page for 2015 Mid-Year Trends report. <http://www.unhcr.org/statistics/unherstats/56701b969/mid-year-trends-june>
- 8) UNHCR Global forced displacement hits record high. <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/6/5763b65a4/global-forced-displacement-hits-record-high.html>
- 9) LIFE, Пан Ги Мун: Действия ИГИЛ в Ираке можно назвать геноцидом.

10) UNHCR, Pledging conference raises Euro 94 million to help Somali refugees return home. <http://www.unhcr.org/562896076.html>

11) IOM Counts 3,771 Migrant Fatalities in Mediterranean in 2015. <http://www.iom.int/news/migrant-refugee-deaths-sea-pass-3000-arrivals-near-250000>

12) Lenta.ru, Люксембург потребовал исключить Венгрию из ЕС https://lenta.ru/news/2016/09/13/hungary_go_away/

13) Russia Today, Канцлер Австрии: Миграционный кризис может завершиться развалом ЕС. URL: <https://russian.rt.com/article/125717>, 25 октября 2015.