

**Предложения по внесению изменений  
в Закон Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 390-70  
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в  
Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 390-70)**

**1. Сокращение количества мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.**

*В пятом абзаце статьи 5\_2 уменьшить радиус дуг, ограничивающих границы территорий, на которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций:*

*– в случае, если территории прилегают к входам в здания, занимаемые органами государственной власти Санкт-Петербурга – с 50 метров до 15 метров,*

*– в случае, если территории, прилегают к входам в здания, занимаемые образовательными учреждениями – с 50 метров до 25 метров;*

*– в случае, если границы территорий, прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти Санкт-Петербурга, образовательными учреждениями, обозначены ограждениями – с 25 метров до 10 метров.*

Учитывая, что целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики (пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», далее - Федеральный закон № 54-ФЗ), представляется, что избыточные ограничения проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций вблизи зданий, занимаемых органами государственной власти Санкт-Петербурга, являющимися адресатом многих публичных мероприятий, ограничивают право, гарантированное статьей 31 Конституции РФ.

Для нормального функционирования органов государственной власти необходимо и достаточно обеспечить беспрепятственный доступ (проход) в занимаемые ими здания. Фактический запрет гражданам воздействовать на своих представителей посредством публичных мероприятий в непосредственной близости от государственных органов противоречит не только статье 31 Конституции Российской Федерации, но и принципу народовластия, вытекающему из части 2 статьи 3 Конституции РФ.

**2. Увеличение предельной численности лиц, участвующих в публичных мероприятиях в специально отведенных местах, уведомления о проведении которых не требуется, уменьшение срока до дня проведения публичного мероприятия, за который организатор вправе направить информацию о проведении публичного мероприятия.**

*Пункт 1<sup>2</sup> статьи 1 изложить в редакции:*

*«1<sup>2</sup>. Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомления о проведении которых в соответствии с частью 1<sup>1</sup> статьи 8 Федерального закона не требуется, соответствует норме предельной заполняемости места проведения публичного мероприятия».*

*Пункт 1<sup>1</sup> статьи 5 изложить в редакции:*

*«1<sup>1</sup>. Норма предельной заполняемости каждого специально отведенного места определяется Правительством Санкт-Петербурга и не может быть менее 1000 человек. Норма предельная заполняемости не менее одного специально отведенного места, расположенного в Центральном или Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга, не может быть менее 5000 человек»;*

*Пункт 1 статьи 5<sup>1</sup> изложить в редакции:*

*«1. Организатор публичного мероприятия при намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия – не ранее 15 и не позднее 3 дней до дня проведения публичного мероприятия информирует об этом уполномоченный орган.»*

Действующие нормы заполняемости (200 чел.) не соответствуют реальным общественным потребностям, существующим в пятимиллионном городе.

**3. Отведение органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации единых специально отведенных мест в каждом районе Санкт-Петербурга.**

*Изложить пункт 1\_1 статьи 1 в редакции:*

*«1\_1. Единые специально отведенные или приспособленные места для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера (далее – специально отведенные места) определяются Правительством Санкт-Петербурга в каждом районе Санкт-Петербурга».*

Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 14.02.2014 № 4-П) - «Впредь до внесения в правовое регулирование соответствующих изменений органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации при определении специально отведенных для проведения публичных мероприятий мест следует исходить из необходимости наличия таких мест как минимум в каждом городском округе и муниципальном районе».

Законом Санкт-Петербурга от 30.06.2015 № 411-68 «О территориальном устройстве» установлено, что район Санкт-Петербурга – административно-территориальная единица Санкт-Петербурга в границах которой осуществляют свою деятельность исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга. Поскольку органы исполнительной власти Санкт-Петербурга отвели специально отведенные места только на территории четырех районов (ни одного места в центральной части города) и учитывая, что вопрос о защите прав и свобод человека и гражданина относится к совместному ведению РФ и субъектов РФ, законодатель Санкт-Петербурга вправе установить предлагаемую норму во исполнение требования Конституционного Суда РФ.

#### **4. Размещение в сети Интернет перечня публичных мероприятий, информация о которых поступила в уполномоченный орган.**

*Статью 5\_1 дополнить новым пунктом 1.1:*

*«1.1. Непосредственно после получения информации о проведении публичного мероприятия в специально отведенном месте уполномоченный орган размещает в перечне (о проведении публичных мероприятий в данном специально отведенном месте), публикуемом на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет, информацию о дате и времени начала и окончания публичного мероприятия, о данных либо наименовании организатора публичного мероприятия (кроме персональных данных), о дате и времени подачи уведомления о проведении публичного мероприятия. Непосредственно после поступления информации о сокращении времени проведения публичного мероприятия или об отказе от его проведения размещенная информация подлежит актуализации».*

Согласно части 1.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ порядок использования специально отведенных мест устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Информирование граждан о том, в каком специально отведенном месте и в какое время возможно реализовать право на свободу собраний относится к значимым условиям использования специально отведенных мест.

Поскольку информация о поданных уведомлениях о проведении публичных мероприятий в настоящее время отсутствует в открытом доступе организаторы мероприятий нередко получают от уполномоченного органа

предупреждение о том, что специально отведенное место уже занято для проведения другого массового мероприятия. Оперативно предоставляемая информация о месте и времени, в которые возможно провести публичное мероприятие, укрепит гарантии права граждан на свободу собраний.

#### **5. Установление ограничения на проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий на территории специально отведенных мест.**

*Дополнить статью 1 новым пунктом 1\_3, устанавливающим ограничение на проведение в специально отведенных местах иных массовых мероприятий, не относящихся к категории публичных.*

В 2017 году лицам, направлявшим информацию о проведении публичного мероприятия на территории специально отведенного места на Марсовом поле, неоднократно поступал ответ о том, что специально отведенное место уже занято для проведения ранее согласованного культурно-массового или спортивного мероприятия.

Учитывая, что в соответствии с частью 1.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ специально отведенные места СПЕЦИАЛЬНО предназначены для реализации права граждан на свободу собраний, а уведомления о проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий подаются за более ранний срок (30 – 15 дней) (пункт 2 Положения о рассмотрении уведомлений о проведении в Санкт-Петербурге культурно-массовых и спортивных мероприятий вне предназначенных для этого мест исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, утвержденного приказом губернатора Санкт-Петербурга от 02.04.1999 № 28-п), действующий порядок фактически препятствует использованию специально отведенных мест по прямому назначению.

#### **6. Сокращение минимально допустимого расстояния между гражданами, проводящими одиночное пикетирование.**

*В пункте 1\_2 минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование без использования быстровозводимых сборно-разборных конструкций, сократить с 50 до 15 метров.*

Конституционный Суд Российской Федерации определил, что право на проведение мирных публичных мероприятий может быть ограничено в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (Постановление КС РФ от 18.05.2012 № 12-П).

Таким образом, минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, не может устанавливаться произвольно, а должно быть обосновано с учетом интересов государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Уменьшение расстояния с 50 до 15 метров не только расширит возможности реализации права на проведение одиночного пикета для большего числа граждан, но и будет способствовать предотвращению злоупотреблением права в целях намеренного препятствования в проведении одиночного пикетирования другими гражданами.