

**Встреча членов Центральной избирательной комиссии РФ  
А.Ю. Кинёва и Е.А. Шевченко с представителями региональных  
отделений политических партий, выдвинувших своих кандидатов на  
выборах в депутаты муниципальных советов муниципальных  
образований Санкт-Петербурга**

*Офис Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге*

10.07.2019

Стенограмма выступления

Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге

А.В. Шишлова

Добрый день!

Надеюсь, вас не удивляет, что мы собрались в офисе Уполномоченного по правам человека. Потому что избирательные права – это фундаментальные права, от которых зависит в значительной степени ситуация со всеми другими правами человека.

Спасибо Э.А. Памфиловой, Н.И. Булаеву, членам ЦИК, что вы поддерживаете Санкт-Петербург и помогаете разбираться с нашими непростыми ситуациями.

Сегодняшняя встреча в каком-то смысле является продолжением зимней встречи в Государственном музее политической истории России, на которой многие из нас были. Тогда было полное единство и желание, чтобы губернаторские и муниципальные выборы прошли так, чтобы их можно было назвать открытыми, чтобы наши сограждане могли в них участвовать и в честной борьбе выбирать и губернатора, и муниципальных депутатов.

Но, к сожалению, несмотря на это высказанное всеми желание, в жизни все оказалось сложнее. Уже в феврале возникли серьезные сомнения, что удастся провести эти выборы так, как все декларировали. Вы помните, что в феврале проводилась серия закрытых встреч с участием представителей

администрации, муниципальных советов, которые давали основания для того, чтобы сомневаться: не будет ли применен в очередной раз административный ресурс таким образом, чтобы избирательные права петербуржцев нарушались. Думаю, что не только у меня возникли такие сомнения. Я по этому поводу направил соответствующие письма со своим беспокойством врио губернатора, в ЦИК, в СПБИК. Но, к сожалению, мои обеспокоенности услышаны не были. СПБИК ответила, что нет предмета для реагирования, так как избирательные кампании еще формально не объявлены. А в администрации посчитали, что приглашать на такие встречи представителей политических партий, как я предлагал, нецелесообразно. У каждого своя точка зрения, но так или иначе – прошло несколько месяцев и мы столкнулись с вопиющими нарушениями в муниципальной кампании.

Что касается губернаторской кампании – это другой сюжет, и мы сегодня его вряд ли будем обсуждать. Но должен сказать, что, с моей точки зрения, легитимность губернаторской кампании уже подорвана в определенной степени, потому что не все смогли участвовать в качестве кандидатов. Получилось так, что в Петербурге у нас есть шесть парламентских партий, представленных в Законодательном Собрании, и три из них по разным обстоятельствам своих кандидатов не имеют, и соответственно сотни тысяч избирателей, которые не так давно голосовали за эти партии на выборах в Законодательное Собрание, своих кандидатов в бюллетенях не увидят.

Сейчас предмет нашей встречи – муниципальные выборы. И еще на этапе подачи документов о желании участвовать в этих выборах многие граждане столкнулись с огромным количеством нарушений. Причем сразу хочу сказать, нетотальным – есть значительное количество ИКМО, где процесс шел штатно, конфликтов не было. Но, по нашим сведениям, как минимум в 25 ИКМО были нарушения, причем грубые и массовые. Я думаю, что без помощи ЦИК мы бы не смогли обеспечить первый этап избирательной кампании. Худо-бедно, но почти все, кто хотел заявить о своем участии, уже это сделали. В нескольких

комиссиях еще продолжается прием документов. Но по первому этапу остроту удалось снять.

Когда начался этап регистрации кандидатов, мы столкнулись с гораздо более широким кругом проблем. Ко мне каждый день поступает множество обращений о необоснованных отказах в регистрации. И с этим нужно решительно бороться, если мы хотим, чтобы избирательные права петербуржцев были соблюдены. Причин здесь множество и, когда кампания закончится, я думаю, что выводы мы сможем сделать все вместе. Что касается традиционной болезни российских выборов – применения административного ресурса – это сложно излечимая болезнь, но далеко не единственная причина нарушений.

Много нарушений, по нашему анализу, связаны с формированием избирательных комиссий. Отчасти тоже, потому что они формируются не без административного ресурса. Но главное – потому что туда раз за разом попадают люди, которые уже были уличены в нарушении избирательного законодательства, которым не место в избирательном процессе. А они снова туда попадают. И, к сожалению, не без молчаливого и немолчаливого согласия СПБИК – потому что председателем ИКМО без одобрения Горизбиркома невозможно стать.

И еще одна очень важная причина – это безнаказанность нарушителей. Если люди ощущают свою безнаказанность, то нарушения будут продолжаться. А мы сталкиваемся с тем, что правовые инструменты, которые есть в руках и СПБИК, и правоохранительных органов почему-то не используются.

А что это за инструменты? Например, это привлечение к административной ответственности. Там, где нижестоящие комиссии, ИКМО не исполняют свои полномочия, не выполняют решения Горизбиркома, эти должностные лица, члены ИКМО должны быть привлечены к административной ответственности. И по статье 28.5 КоАП административные протоколы должны составляться незамедлительно.

А что мы имеем? СПБИК принимает решения, ИКМО их не выполняют, и ничего не происходит. Я вчера разговаривал с председателем Горизбиркома В.А. Миненко, просил поскорее дать информацию официальную о количестве составленных протоколов, об их судьбе, переданы ли они в суды. К сожалению, я от него этой информации не получил. Но по данным, которые есть (из СМИ), составлено всего два или три протокола, и ни одного судебного решения нет.

А следующий вопрос носит уже уголовный характер. Когда речь идет о воспрепятствовании в реализации избирательных прав – это состав уголовного преступления. И то, что во многих случаях есть признаки такого преступления – это не только моя оценка, это мнение Горизбиркома, отраженное по ряду ИКМО в его решениях. Однако я узнавал в ГСУ Следственного комитета по Санкт-Петербургу, просил предоставить информацию, сколько сообщений о таких преступлениях зарегистрировано, и получил официальный ответ: «Сообщения о преступлениях, связанных с нарушениями законодательства о выборах (с. 141-142.1 УК РФ), не регистрировались, уголовные дела не возбуждались и не расследовались». И, естественно, возникает вопрос: а где же эти решения, где они потерялись?

Что мы хотим сегодня? Чтобы все главные участники избирательного процесса – петербургские парламентские партии, пользуясь присутствием членов ЦИК, рассказали о наиболее острых ситуациях, которые требуют незамедлительного реагирования. Думаю, все политические партии заинтересованы в том, чтобы выдвинутые кандидаты были зарегистрированы. Сегодня партии в лице своих руководителей и уполномоченных представителей могут высказать свою политическую позицию по этому вопросу, важному для обеспечения прав людей. Возможно, вместе мы сформулируем обращения в ЦИК, потому что проблемы реализации избирательных прав, с которыми мы столкнулись в Санкт-Петербурге, вряд ли удастся разрешить без помощи ЦИК. Пока у нас еще есть возможность провести муниципальные выборы так, чтобы они были честными, открытыми, к чему все присутствующие, надеюсь, и стремятся.